|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к решению Обнинского городского Собрания «Об отказе в удовлетворении протеста прокуратуры города Обнинска на Правила благоустройства от 14.11.2016 № 7-24-2016» от 22 ноября 2016 года № 01-20 |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

1. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесены «11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа; 25) утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа».

Таким образом, Обнинское городское Собрание, во-первых, приняло Правила благоустройства в рамках своей компетенции, предусмотренной законодательством; во-вторых, предусмотрело в Правилах благоустройства мероприятия по охране окружающей среды в границах городского округа. Поэтому вывод прокуратуры города о наличии коррупциогенного фактора не основан на фактах и действующем законодательстве.

1. В протесте прокуратуры указано, что запрет на проезд и стоянку автомашин, мотоциклов и других видов транспорта на озелененных территориях, газонах, участках с зелеными насаждениями предусмотрен Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Госстроя России от 15.12.1999 № 153 (п. 6.3), Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 17- (п. 3.9.2), Санитарными правилами содержания территории населенных мест (СанПиН 42-128-4690-88).

Таким образом, действующие Правила благоустройства не противоречат вышестоящим федеральным нормативным правовым актам. При этом Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации не содержит самостоятельной ответственности в случае нарушения указанных федеральных актов.

1. В протесте прокуратуры содержится вывод, что «может иметь место противоречивая правоприменительная практика в разных муниципальных образованиях одного субъекта Российской Федерации». Однако Законом Калужской области от 28.06.2010 № 38-ОЗ «О благоустройстве территорий городских и сельских поселений Калужской области» органам местного самоуправления рекомендовано «утвердить правила благоустройства территорий городских и сельский поселений Калужской области согласно примерным правилам благоустройства территорий городских и сельских поселений Калужской области и расположенных на них объектов» (статья 7). Пункт 3.9 примерных правил, являющихся приложением к Закону Калужской области 38-ОЗ, содержит запреты на «- стоянку (парковку) механических транспортных средств на детских и спортивных площадках, размещение на дворовых территориях транспортных средств, препятствующих механизированной уборке и вывозу мусора, подъезду транспортных средств оперативных служб (скорой медицинской помощи, полиции, пожарной службы, аварийно-спасательной службы), а также хранение разукомплектованных или не подлежащих эксплуатации транспортных средств в не предназначенных для этих целей местах;

- заезжать на всех видах транспорта на газоны и другие участки с зелеными насаждениями».

Таким образом, Правила благоустройства города Обнинска в пунктах 5.3.5, 5.4.3, 5.3.6, 5.5.14 полностью дублируют требования примерных правил, т.е. соответствуют нормативному правовому акту регионального уровня.

1. Кроме того, прокуратура города делает вывод о том, что «наличие вышеуказанных положений в Правилах на практике приводит к незаконному привлечению неопределенного круга собственников и владельцев транспортных средств к административной ответственности…». То есть не сами Правила благоустройства противоречат действующему законодательству, а применение Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» при их нарушении. При этом прокуратура города не учитывает, что действия собственников и владельцев транспортных средств при не соблюдении требований Правил благоустройства нарушают право на благоприятную окружающую среду еще большего круга лиц, а ответственность за это в действующем федеральном законодательстве отсутствует.

Указанная позиция подтверждается «Заключением по проекту федерального закона № 1131294-6 «О внесении изменений в и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях», внесенному Законодательным Собранием Свердловской области (первое чтение)» (прилагается).

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Правила благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск», утвержденные решением Обнинского городского Собрания Калужской области от 25.11.2008 № 02-65, соответствуют действующему законодательству, как на федеральном, так и на региональном уровне.
2. Протест прокуратуры города Обнинска на Правила благоустройства от 14.11.2016 № 7-24-2016 не подлежит удовлетворению.

 Комитет Государственной Думы

 по государственному строительству

 и законодательству

По поручению Совета Государственной Думы

от 20 октября 2016 года (протокол № 5, пункт 44)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона № 1131294-6

«О внесении изменений в и Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях в части установления

административной ответственности за проезд и стоянку

транспортных средств на озелененных территориях»,

внесенному Законодательным Собранием Свердловской области

(первое чтение)

Проектом федерального закона устанавливается административная ответственность за проезд механических транспортных средств по газонам или другим озелененным территориям либо их стоянка на газонах или других озелененных территориях.

С учетом положений пункта 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), согласно которым административная ответственность устанавливается по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, возможно сделать вывод, что для установление административной ответственности за указанные действия на федеральном уровне имеется основание в пределах, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Так, согласно пункту 6.3 Правил создания, сохранения и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15 декабря 1999 года № 153, на озелененных территориях запрещены проезд и стоянка автомашин, мотоциклов, других видов транспорта (кроме транзитных дорог общего пользования и дорог, предназначенных для эксплуатации объекта). Однако в абзаце первом данных Правил, предусмотрен рекомендательный характер этого документа.

Санитарные правила содержания территорий населенных мест(СанПиН 42-128-4690-88), утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 года, имеют своей целью обеспечение санитарного состояния территорий населенных мест и не охватывают всех возможных случаев противоправных действий, связанным с проездом механических транспортных средств по газонам или другим озелененным территориям либо их стоянки.

Статья 61 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» содержит общие положения, касающиеся охраны зеленого фонда городских и сельских поселений, причем пункт 3 статьи 3 указанного Федерального закона устанавливает, что государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с законодательством, а согласно главе II данного Федерального закона вопросы регулирования отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесены к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, следует учитывать, что вопросы благоустройства территории поселения (городского округа), затрагивающие также вопросы проезда транспортных средств по газонам или другим озелененным территориях либо их стоянок, отнесены к компетенции органов местного самоуправления Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно статье 2 данного Федерального закона под благоустройством территории поселения (городского округа) подразумевается комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий, в том числе, по содержанию территории (см., например, пункт 4.5 Правил благоустройства на придомовых территориях многоквартирных домов городского округа закрытое административно-территориальное образования город Межгорье Республики Башкортостан, утвержденных решением Совета городского округа закрытое административно-территориальное образование город Межгорье Республики Башкортостан от 21 декабря 2015 года № 16-7, пункты 3.6.8.10, 3.8.12 Правил благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденных решением городского Совета депутатов Калининграда 20 мая 2015 года № 161).

За нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления административная ответственность устанавливается законами субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.31 Кодекса.

Таким образом, в случае принятия проектируемых изменений возможны трудности в правоприменительной практике.

Заместитель начальника управления Г.А.Мартьянов